

# Un **C**adre **F**lexible pour la Gestion de la **P**révention et de la **P**réparation en matière d'**A**ccidents **C**himiques

Un Document d'Orientation



---

Copyright © Programme des Nations Unies pour  
l'environnement, 2010

A condition d'en mentionner la source, la présente publication peut être reproduite intégralement ou en partie sous quelque forme que ce soit à des fins pédagogiques ou non lucratives sans autorisation spéciale du détenteur du copyright. Le Programme des Nations Unies pour l'environnement souhaiterait recevoir un exemplaire de toute publication produite à partir des informations contenues dans le présent document.

L'usage de la présente publication pour la vente ou toute autre initiative commerciale quelle qu'elle soit est interdite sans l'autorisation préalable écrite du Programme des Nations Unies pour l'environnement.

#### Avertissement

Les termes utilisés et la présentation du matériel contenu dans la présente publication ne sont en aucune façon l'expression d'une opinion quelconque par le Programme des Nations Unies pour l'environnement à propos de la situation légale d'un pays, d'un territoire, d'une ville ou de son administration ou de la délimitation des ses frontières ou de ses limites. De plus, les opinions exprimées ne représentent pas nécessairement la décision ou la politique officielle du Programme des Nations Unies pour l'environnement, de même que la mention de marques ou de méthodes commerciales ne constitue une recommandation.

Le PNUE favorise les  
pratiques environnementales  
au niveau global et dans ses  
propres activités. Cette publication  
est imprimée sur du papier Condat Silk  
100% PEFC, avec des encres à base  
végétale. Notre politique de distribution  
vise à réduire l'empreinte carbone du  
PNUE



## Contexte

Le Programme des Nations Unies pour l'Environnement (PNUE) mène une initiative internationale pour promouvoir la prévention et la préparation en matière d'accidents chimiques. Cette initiative vise le développement et la mise en œuvre d'un Cadre Flexible pour la Gestion de la Prévention et de la Préparation en matière d'Accidents Chimiques qui se présente sous forme de guide. Ce cadre a pour vocation d'orienter les gouvernements souhaitant développer, réviser ou renforcer leurs programmes nationaux de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques.

Cette initiative fait partie des efforts du PNUE pour favoriser la prise en compte de la sécurité chimique dans un contexte de croissance économique qui implique un processus rapide d'industrialisation et un besoin d'appui dans la prévention des accidents chimiques industriels. Ce guide se base sur plus de trente années d'expérience dans la gestion de la prévention des accidents chimiques faisant suite aux nombreux accidents chimiques survenus dans le monde à partir des années 1980.

Le *Guide d'application* (une publication du IOMC<sup>1</sup>) prend en considération les accords internationaux dans ce domaine (spécialement les conventions de l'OIT<sup>2</sup> et de la CENUE<sup>3</sup>), les lois et/ou règlements clés au niveau national et/ou régional (en particulier la Directive européenne SEVESO II et les lois des Etats Unies d'Amérique) ainsi que d'autres guides internationaux (tel que le Programme APELL<sup>4</sup> du PNUE et les Principes directeurs de l'OCDE<sup>5</sup> pour la prévention, la préparation et l'intervention en matière d'accidents chimiques).

La démarche proposée dans ce Guide a été mise en œuvre dans certain pays et des projets dans d'autres pays sont en cours de développement.

## Guide pour les gouvernements

Le *Guide* donne des informations détaillées sur les éléments critiques d'un programme de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques industriels, basées sur des références internationales. Il contient également des informations pratiques destinées aux gouvernements désireux de développer un tel programme.

Plus spécifiquement, le *Guide* :

- décrit les étapes nécessaires avant le développement et l'application de lois, de règlements, de politiques publiques, de guides ou d'autres instruments qui pourraient composer un programme efficace de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques ;
- définit les éléments possibles de tels instruments de régulation; et
- fournit des ressources documentaires qui traitent de la façon dont ces instruments de régulation peuvent être mis en œuvre.

Le *Guide* est téléchargeable sur :

<http://www.unep.fr/scp/sp/saferprod/initiatives.htm>

1 Programme Inter-Organisationnel pour la gestion rationnelle des Produits Chimiques

2 Convention de l'Organisation Internationale du Travail sur la prévention des accidents industriels majeurs (C174)

3 Convention de la Commission Economique des Nations Unies pour l'Europe sur les effets transfrontières des accidents industriels

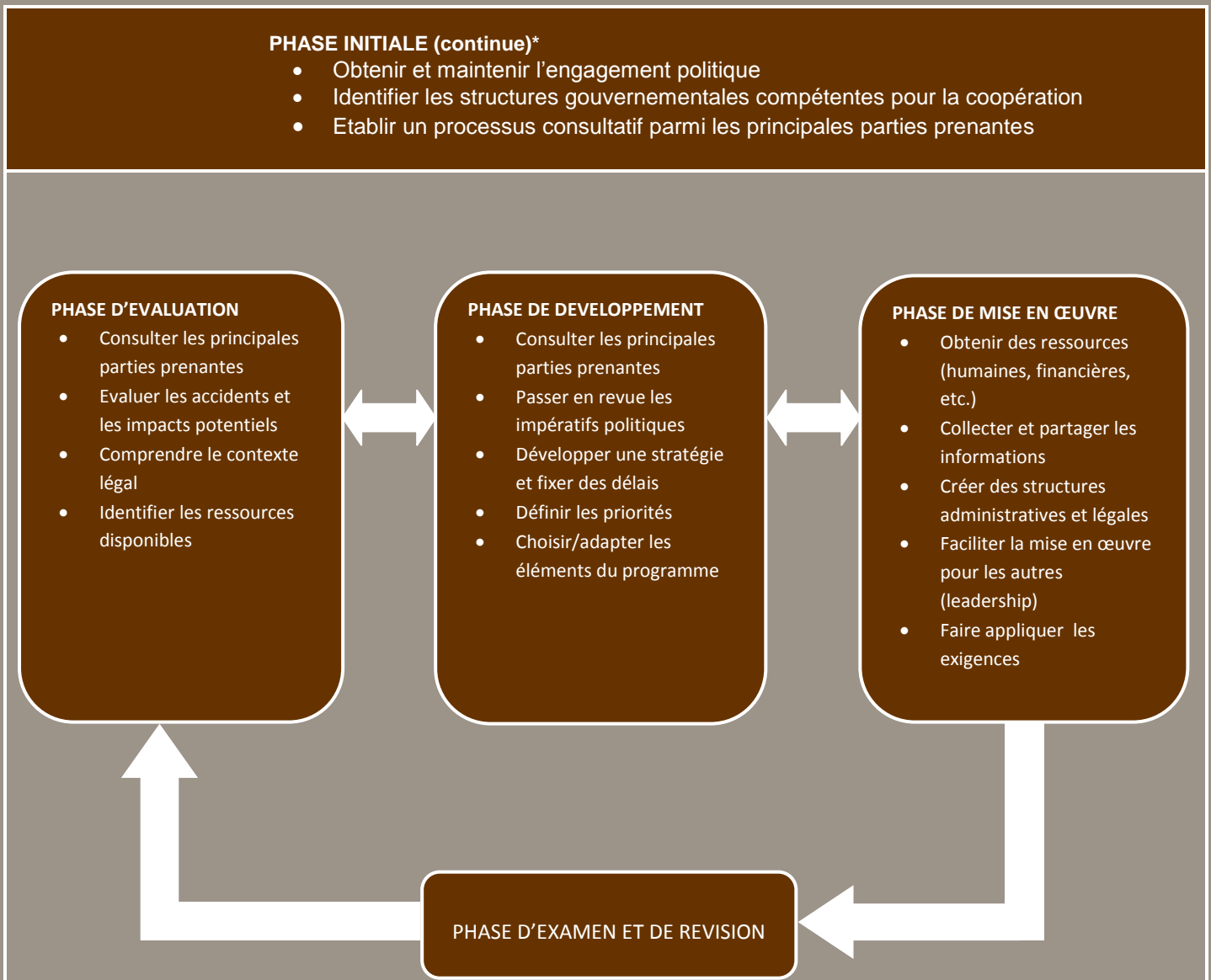
4 Programme d'information et de préparation pour les urgences au niveau local

5 Organisation de Coopération et de Développement Economique

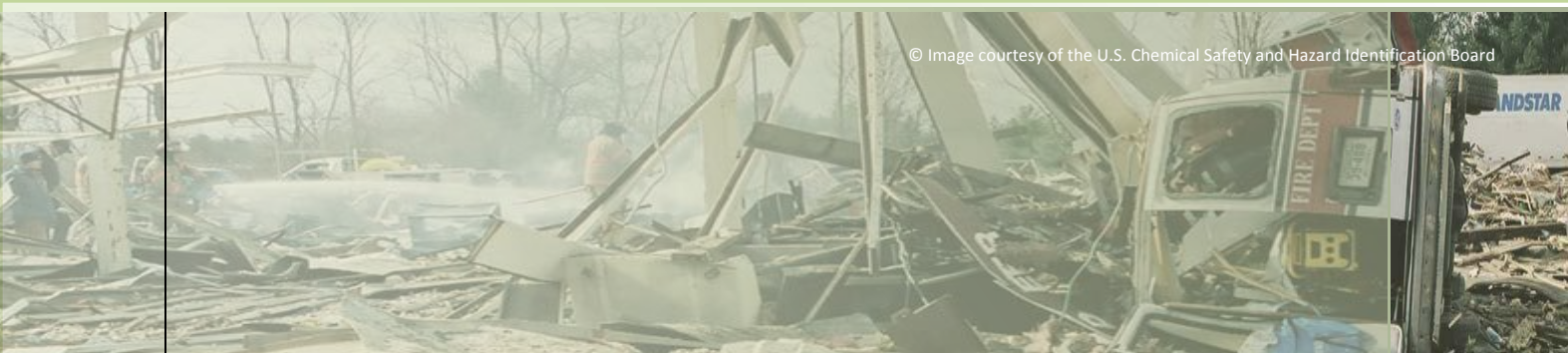
Afin de coordonner le développement et la mise en œuvre du Guide, un groupe de travail d'Expert du PNUE a été créé, impliquant des experts et des institutions ciblées dans le domaine de la sécurité chimique et de la prévention des accidents industriels. Le groupe est composé de représentants des Agences compétentes des Nations Unies (PNUE, ONUDI, OIT, CENUE, UNITAR, OMS, Unité Environnement du PNUE/OCHA), de la Commission Européenne (DG Environnement et le Centre Commun de Recherche), de l'OCDE, du Centre asiatique de préparation aux catastrophes (ADPC), de pays cibles, d'associations d'industriels et aussi d'experts indépendants.

## Un processus étape-par-étape

Le Guide propose un processus étape-par-étape pour le développement ou la mise en œuvre d'un programme national de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques. Bien que les étapes soient présentées dans l'ordre séquentiel, le processus présenté est itératif et il peut être nécessaire de revoir ou de répéter certaines étapes sur différents points



\*Ces actions sont à maintenir tout au long des autres phases du Programme.



## Eléments d'un programme de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques

Le guide fournit des informations sur les éléments généralement contenus dans un programme complet de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques. Les éléments clés suivants sont proposés.

Champ d'application du Programme	
Champ d'application	Des indications sont fournies pour permettre la définition des types d'industries, d'équipements, et/ou de substances couverts par un programme de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques.
Le rôle des autorités compétentes	
Gestion de l'information	Des indications sont fournies concernant les activités généralement effectuées par les structures gouvernementales identifiées.
Inspections	
Planning de préparation	
Implantation et aménagement du territoire	
Obligations de l'industrie	
Clause légale générale	Les types d'exigences généralement imposées à l'Industrie ou aux entreprises par l'Industrie pour faire face à l'obligation de faire fonctionner ses installations sans risque, sont spécifiés.
Notification	
Politique de prévention et systèmes de management de la sécurité	
Identification des dangers et évaluation des risques	
Rapports de sécurité	
Planning de préparation aux situations d'urgence	
Information du public	
Information du public	Cette section décrit les différents types d'informations qui devraient être fournies aux personnes susceptibles d'être touchées en cas d'accident
Rapport d'accident, Investigations, et Suivi	
Rapport d'accident, Investigations, et Suivi	Cette section fournit des informations sur le reporting des accidents et sur les investigations qui pourraient être menées pour apprendre et partager les leçons afin d'améliorer la sûreté.

Pour chacune de ces sections ci-dessus, des informations relatives au raisonnement, à l'application pratique et aux écueils possibles est fournie. Des extraits d'outils internationaux sont aussi fournis à titre de références.

## A qui s'adresse ce guide ?

Le Guide s'adresse principalement aux autorités gouvernementales qui cherchent à développer, réviser ou renforcer leurs programmes de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques. Il peut également être utilisé pour réviser des programmes existants afin d'apporter des améliorations, pour identifier des écarts, ou faciliter la mise en œuvre d'accords internationaux et de normes.

Ainsi, le Guide devrait être utile, aussi bien pour les pays avec peu ou pas d'activités ou de systèmes mis en place pour prévenir les accidents chimiques, que pour ceux qui ont des compétences limitées dans ce domaine et qui souhaitent renforcer leurs systèmes existants.

## Pourquoi avoir un programme national de prévention et préparation en matière d'accidents chimiques ?

La principale raison d'établir un programme en matière d'accidents chimiques est d'empêcher les accidents de se produire, de limiter leurs impacts potentiels le cas échéant, et d'éviter ou de minimiser ainsi les atteintes aux personnes, à l'environnement et aux biens.

Les accidents chimiques peuvent causer des dégâts directs et immédiats aux travailleurs et aux personnes vivant à proximité. Les émanations toxiques résultant des accidents peuvent également causer des dommages à plus long terme, avoir des impacts indirects sur la santé et contaminer l'eau et les sols utilisés pour la consommation et l'agriculture.

Un programme efficace de prévention des accidents chimiques est un investissement judicieux car il est moins coûteux de prendre des mesures de prévention appropriées que de faire face aux conséquences d'un accident.

## Sur quoi le *Guide* se focalise-t-il ?

Le Guide se concentre sur la prévention et la préparation des accidents industriels au sein des « installations industrielles dangereuses » où des substances dangereuses sont produites, traitées, utilisées, manipulées ou stockées dans des quantités et des conditions telles qu'un accident chimique pourrait se produire. Les types d'accidents visés par le Guide sont les fuites, les explosions, ou les incendies de produits chimiques qui présentent un risque pour la santé humaine ou l'environnement.

Le PNUE souhaiterait connaître les pays qui sont intéressés par la mise en œuvre du Guide ou par l'établissement d'un partenariat avec l'UNEP pour financer la réalisation de projet afin de contribuer à la promotion de la prévention et de la préparation en matière d'accidents chimique dans le monde entier.

### Contacts

**Mrs. Ruth Coutto**  
ruth.coutto@unep.org  
T: +33 1 44 37 16 34

**Mr. Kaj Madsen**  
kaj.madsen@unep.org  
T: +41 22 917 82 58

Le Guide est téléchargeable au :

<http://www.unep.fr/scp/sp/saferprod/initiatives.htm>

## **A propos de la Division Technologie, Industrie et Economie du PNUE**

La Division Technologie, Industrie et Economie (DTIE) du PNUE aide les gouvernements, les autorités locales et les décideurs industriels à élaborer et adopter des politiques, des stratégies et des pratiques qui se concentrent sur le développement durable.

La division cherche à promouvoir :

- > La consommation et la production durable
- > L'utilisation efficace des énergies renouvelables
- > La gestion adéquate des produits chimiques
- > L'intégration des coûts environnementaux dans le développement des politiques publiques

### **Le Bureau de Direction, situé à Paris, coordonne les activités à travers :**

- > Les Centres Internationaux d'Eco-Technologie (IETC) (Osaka, Shiga), qui mettent en œuvre les programmes de gestion des déchets, de traitement de l'eau et de gestion des désastres, en particulier en Asie
- > La branche Consommation et Production durable (Paris), qui promeut les modèles de production et de consommation durables qui contribuent au développement humain à travers les marchés mondiaux
- > La branche Substances Chimiques (Genève) qui catalyse les actions globales pour aboutir à la gestion rationnelle des produits chimiques et à l'amélioration de la sécurité chimique dans le monde entier
- > La branche Energie (Paris), qui favorise les politiques sur l'énergie et le transport orientées vers le développement durable et qui encourage les investissements dans les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique.
- > OzonAction (Paris), qui soutient l'élimination des substances appauvrissant l'ozone dans les pays en développement et les pays en transition afin d'assurer l'application du Protocole de Montréal.
- > Le service Economie et Commerce (Genève), qui aide les pays à intégrer les considérations environnementales dans les politiques économiques et commerciales, et qui travaille avec le secteur financier pour intégrer les politiques de développement durable.

Les activités du PNUE DTIE sont axées sur la sensibilisation, l'amélioration du transfert des connaissances et des informations, le développement de coopérations technologiques et de partenariats, et sur l'application des conventions et des accords internationaux.

**Pour plus d'informations,**

**Allez sur : [www.unep.fr](http://www.unep.fr)**

*Les accidents chimiques sont susceptibles de porter atteintes aux personnes, à l'environnement et aux biens.*

*Un programme efficace de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques permet d'éviter les accidents et, le cas échéant, d'en minimiser les impacts sur la santé et l'environnement. Pour appuyer l'initiative du PNUE, un Cadre Flexible destiné à la prévention et la préparation en matière d'accidents chimiques a été développé pour orienter les gouvernements souhaitant développer, réviser ou renforcer leur programme national de programme national de prévention et de préparation en matière d'accidents chimiques.*

*Cette brochure fournit un aperçu du guide d'application et indique les personnes à contacter pour les pays souhaitant avoir de plus amples informations.*

**www.unep.org**

United Nations Environment Programme  
P.O. Box 30552 Nairobi, 00100 Kenya  
Tel: (254 20) 7621234  
Fax: (254 20) 7623927  
E-mail: [unepub@unep.org](mailto:unepub@unep.org)  
web: [www.unep.org](http://www.unep.org)

