



MARCO FLEXIBLE PARA LA PREVENCIÓN Y PREPARACIÓN EN CASOS DE ACCIDENTES CON PRODUCTOS QUÍMICOS

Guía

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente



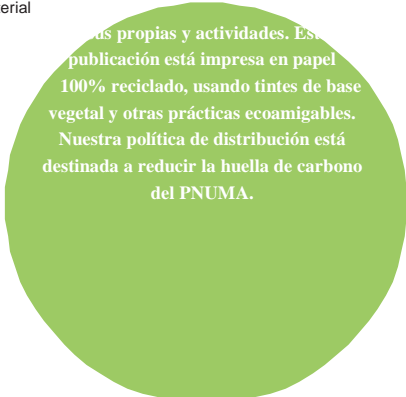
Derecho de reproducción © Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente 2010

Esta publicación puede ser reproducida total o parcialmente y de cualquier forma, sin autorización del poseedor de los derechos de autor, con fines educativos o sin fines de lucro, siempre y cuando se indique la fuente. El PNUMA agradece el envío de una copia de cualquier publicación que use esta publicación como una fuente.

No se puede usar esta publicación para la reventa o cualquier otro fin comercial, sin el permiso previo por escrito del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Descargo de responsabilidad

Las designaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no reflejan de ninguna manera la opinión del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en lo que concierne al estatus legal de cualquier país, territorio, ciudad o área, sus autoridades o con respecto a la delimitación de sus límites o fronteras. Además, las opiniones expresadas no necesariamente representan la decisión o la política declarada del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente ni tampoco constituye endoso la citación de marcas o procesos comerciales.



... sus propias y actividades. Esta publicación está impresa en papel 100% reciclado, usando tintes de base vegetal y otras prácticas ecoamigables. Nuestra política de distribución está destinada a reducir la huella de carbono del PNUMA.



Antecedentes

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) dirige una iniciativa internacional para promover la prevención y preparación en casos de accidentes con productos químicos. La iniciativa está enfocada en el desarrollo e implementación de un *Marco flexible para la prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos (Guía)*, que ofrece guía a los gobiernos que quieren desarrollar, revisar o fortalecer sus programas nacionales de prevención y preparación de accidentes con productos químicos.

La iniciativa es parte de los esfuerzos del PNUMA para promover la seguridad química en economías de rápido crecimiento que están experimentando un proceso de industrialización acelerada y necesitan de apoyo para tratar la prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos. La *Guía* se apoya en más de 30 años de experiencia en el tratamiento de la prevención de accidentes con productos químicos, luego de varios accidentes de este tipo a mediados de la década de 1980.

La *Guía* (una publicación del IOMC) toma en cuenta los acuerdos internacionales en esta área (especialmente las convenciones de la OIT y la UNECE), las leyes y reglamentos nacionales y regionales, (en particular la Directiva Seveso II de la Unión Europea y las leyes de los Estados Unidos de América) y otros materiales de guía internacional (tales como el Programa APELL⁴ del PNUMA y los Principios guía para la prevención, preparación y respuesta en caso de accidentes químicos (*Guiding Principles for Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response*) de la OCDE⁵).

Ya se han iniciado proyectos de implementación con un número de países y se están desarrollando propuestas de proyectos futuros.

Guía para los gobiernos nacionales

La *Guía* ofrece información minuciosa sobre elementos de suma importancia de un programa para la prevención y preparación en caso de un accidente químico industrial, basado en referencias internacionales. También contiene información práctica dirigida a los gobiernos nacionales sobre cómo desarrollar dicho programa.

Más específicamente, la *Guía*:

- describe los pasos que son necesarios antes de desarrollar e implementar leyes, reglamentaciones, políticas, guías u otros instrumentos que podrían constituir un programa eficaz para la prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos;
- establece los elementos posibles de dichos instrumentos; y
- proporciona material de consulta relacionado con el modo en que esos elementos pueden implementarse.

La Guía está disponible y se puede descargar en:

<http://www.PNUMA.fr/scp/sp/saferprod/initiatives.htm>

Para poder coordinar el desarrollo y la implementación de la *Guía*, se creó un Grupo de Trabajo de Expertos del PNUMA, en el que participaron expertos e instituciones que fueron seleccionados en las áreas de seguridad química y prevención de accidentes industriales. El grupo incluyó a representantes de agencias relevantes de las Naciones Unidas (PNUMA, ONUDI, OIT, UNECE, UNITAR, OMS, la Unidad Conjunta del Ambiente del PNUMA/OCHA, etc.), la Comisión Europea (Dirección General de Medio Ambiente y el Centro Conjunto de Investigación), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, el Centro Asiático de Preparación para Desastres, países seleccionados y asociaciones industriales, así como expertos independientes.

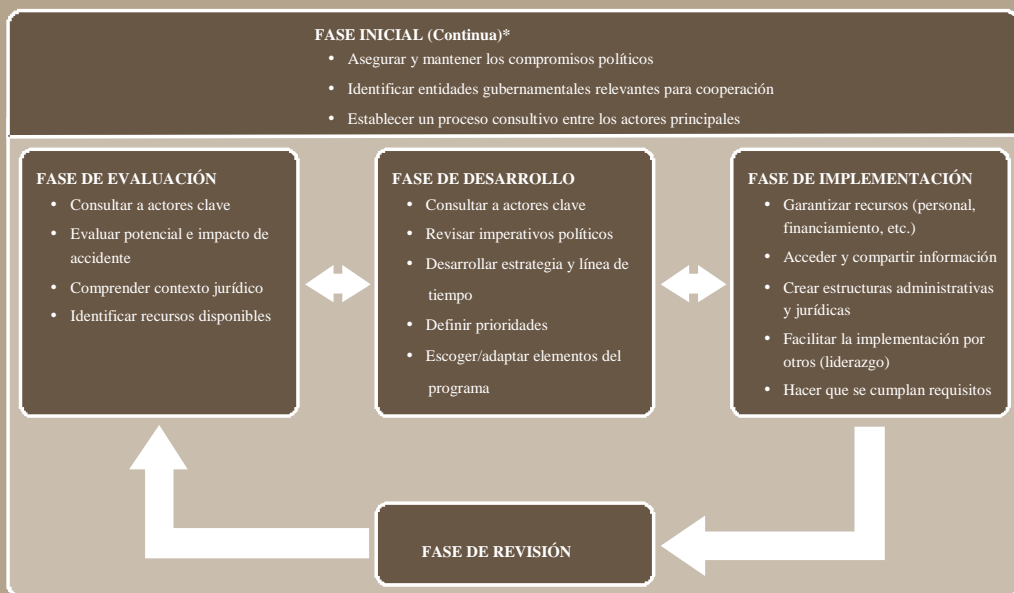
- 1 Programa Interorganizacional para el Manejo Cónsono de Químicos
- 2 Convención de la Organización Internacional de Trabajo concerniente a la prevención de accidentes industriales significativos (C174)
- 3 Convenio de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa sobre los Efectos Transfronterizos de los Accidentes Industriales
- 4 Concientización y preparación para emergencias a nivel local
- 5 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico



© Imagen cortesia del Consejo Estadounidense de Investigación de Riesgos y Seguridad Química

Un proceso sugerido paso a pasos

La Guía sugiere que se lleve a cabo un proceso paso a paso para desarrollar o mejorar un programa nacional de prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos. Si bien los pasos están presentados en orden, es importante enfatizar que éste es un proceso iterativo y quizás sea necesario volver a aplicar o repetir los pasos en distintos momentos.



*Estas actividades también deberían continuar y mantenerse durante las otras fases del proyecto.



Elementos para un programa de prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos

La *Guía* proporciona información sobre elementos que generalmente están contenidos en un programa integral para la prevención y preparación en caso de accidentes químicos. Se proponen los elementos clave que aparecen a continuación.

Alcance del programa	
Alcance	Bajo la información de "Alcance", aparece información relacionada con la definición de tipos de industrias, instalaciones, y/o sustancias cubiertas por un programa para la prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos.
Rol de las autoridades competentes	
Manejo de información	Bajo el "Rol de las autoridades competentes", se brinda información con respecto a las actividades que generalmente llevan a cabo las entidades gubernamentales identificadas.
Inspecciones	
Planificación de preparación	
Emplazamiento y planificación sobre uso suelo	
Requisitos de la industria	
Cláusula de obligación general	Bajo los "Requisitos de la industria", se especifican los tipos de requisitos generalmente impuestos sobre la industria o asumidos por ella para cumplir con la obligación de operar sus instalaciones con seguridad.
Notificación	
Política de prevención y sistemas de manejo de seguridad	
Identificación de peligros y evaluación de riesgos	
Informes de seguridad	
Planificación de preparación	
Información al público	
Información al público	Esta sección describe los tipos de información que debería brindarse a aquellas personas potencialmente afectadas en caso de un accidente.
Informe de accidentes, investigación y seguimiento	
Informe de accidentes, investigación y seguimiento	Esta sección brinda información sobre los informes e investigaciones de accidentes que se pudieran llevar a cabo para aprender y compartir lecciones para mejorar la seguridad.

Para cada una de las secciones anteriores, se proporciona información relacionada con el raciocinio, la aplicación práctica y posibles dificultades. También se presentan extractos de instrumentos internacionales como referencia.

¿A quién está dirigida la Guía?

La Guía está dirigida principalmente a las autoridades gubernamentales que buscan desarrollar, revisar o fortalecer sus programas de prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos. También puede utilizarse para examinar los programas existentes a fin de realizar mejoras, identificar vacíos o facilitar la implementación de acuerdos y normas.

Por consiguiente, esta Guía debe ser una ayuda para los países con pocos sistemas o actividades establecidos para tratar la prevención y preparación en casos de accidentes con productos químicos, o bien para los países que cuenten con algunas competencias en esta área y deseen fortalecer los sistemas que tienen.

¿Para qué tener un programa nacional de prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos?

La razón más importante para establecer un programa destinado a casos de accidentes con productos químicos es prevenir los accidentes y limitar cualquier impacto en caso de que ocurran y, de esta manera, evitar o minimizar el riesgo para las personas y el daño sobre el medio ambiente y la propiedad.

Estos accidentes pueden causar daños directos e inmediatos a aquellos en el sitio del accidente y a otras personas en los alrededores. Las liberaciones tóxicas de dichos accidentes también pueden producir impactos indirectos o a largo plazo sobre la salud a través de la contaminación del agua para beber o el suelo utilizado con fines agrícolas.

Un programa eficaz para la prevención de accidentes con productos químicos también es una inversión sabia, en vista de que es menos costoso tomar acciones adecuadas para prevenir accidentes que tratar los impactos del mismo.

¿En qué se enfoca la Guía?

Esta Guía se centra en la prevención y preparación en caso de accidentes industriales en "instalaciones peligrosas". Entre estas instalaciones se incluyen los lugares donde se producen, procesan, utilizan, manipulan o almacenan sustancias peligrosas en tales cantidades y bajo condiciones que pudiera ocurrir un accidente con productos químicos. Los tipos de accidentes tratados en esta Guía incluyen cualquier pérdida de contención, explosión o incendio que involucre productos químicos que representen algún peligro para la salud humana o el medio ambiente.

Al PNUMA le gustaría saber qué países pudieran estar interesados en implementar la Guía o asociarse con esta agencia para financiar la implementación de proyectos para contribuir a la promoción de la prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos en todo el mundo.

Contactos

Sra. Ruth Coutto

ruth.coutto@unep.org

T: +33 1 44 37 16 34

Sr. Kaj Madsen

kaj.madsen@unep.org

T: +41 22 917 82 58

Se puede descargar la Guía en:

<http://www.unep.fr/scp/sp/saferprod/initiatives.htm>

Quiénes somos

La División de Tecnología, Industria y Economía (DTIE) del PNUMA ayuda a los gobiernos, autoridades locales y los tomadores de decisiones en los negocios y la industria, a desarrollar e implementar políticas y prácticas centradas en el desarrollo sostenible.

La División trabaja para promover:

- > el consumo y la producción sostenible,
- > el uso eficiente de energías renovables,
- > el uso adecuado de productos químicos,
- > la integración de los costos ambientales en las políticas de desarrollo.

La Oficina del Director, ubicada en París, coordina actividades a través de:

- > El Centro Internacional de Tecnología Ambiental (IETC, por su sigla en inglés) (Osaka, Shiga), el cual implementa programas de manejo integral de residuos, programas de manejo de agua y desastres, enfocándose particularmente en Asia.
- > Consumo y Producción Sostenible (París), la cual promueve patrones de consumo y producción sostenible como una contribución al desarrollo humano a través de mercados globales.
- > Químicos (Ginebra), la cual cataliza acciones globales para lograr el manejo seguro de productos químicos, así como el mejoramiento de la seguridad química en todo el mundo.
- > Energía (París), la cual fomenta las políticas energéticas y de transporte a favor del desarrollo sostenible y promueve la inversión en energías renovables y la eficiencia energética.
- > Acción Ozono (París), la cual apoya la eliminación de sustancias que provocan el adelgazamiento de la capa de ozono en países en vías de desarrollo y en países con economías en transición, para así asegurar la implementación del Protocolo de Montreal.
- > Economía y Comercio (Ginebra), la cual ayuda a los países a integrar consideraciones ambientales en sus políticas económicas y comerciales y trabaja con el sector financiero para incorporar políticas de desarrollo sostenible.

Las actividades de la DTIE del PNUMA se enfocan en la sensibilización, en mejorar la transferencia de conocimientos e información, fomentar la cooperación y las sociedades tecnológicas e implementar las convenciones y los acuerdos internacionales.

Para más información,

véase www.unep.fr

Los accidentes industriales relacionados con químicos pueden causar daños a las personas y al ambiente y la propiedad.

Un programa eficaz de prevención y preparación en caso de accidentes con productos químicos ayudará a evitar accidentes y minimizar los impactos en la salud de las personas y el ambiente en caso de que ocurran. Como parte de una nueva iniciativa dirigida por el PNUMA, se ha desarrollado un Marco flexible para la prevención y preparación de accidentes con productos químicos, que ofrece una Guía para los gobiernos que quieren desarrollar, revisar o fortalecer sus programas nacionales de prevención y preparación de accidentes con productos químicos.

Este folleto ofrece un resumen de la Guía, así como información de contacto para aquellos países que deseen saber más.

www.unep.org

United Nations Environment Programme
P.O. Box 30552 Nairobi, 00100 Kenya
Tel: (254 20) 7621234
Fax: (254 20) 7623927
E-mail: unepub@unep.org
web: www.unep.org

